

## Deliberazione di Consiglio

Seduta del 18 gennaio 2024 n. 3

**Oggetto:** D.P.R. 18 APRILE 1994, N.383 E S.M.I. "REVISIONE DELLA VIABILITÀ ORDINARIA DEL NODO DI VERONA SUD E COLLEGAMENTO ALLA TANGENZIALE SUD DI VERONA" - PROGETTO DEFINITIVO.  
CUP: G34E1 0000 360005. MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E TRASPORTI - INDIZIONE CONFERENZA DI SERVIZI DECISORIA. ESPRESSIONE DEL PARERE E DETERMINAZIONI DI COMPETENZA.

L'anno 2024 il giorno 18 del mese di Gennaio convocato nelle forme di legge si è riunito il Consiglio comunale, secondo le modalità indicate dall'art. 29 bis del Regolamento del Consiglio comunale, in sessione ordinaria ed in seduta pubblica.

**Presiede:** STEFANO VALLANI

**Partecipa:** LUCIANO GOBBI (IL SEGRETARIO GENERALE)

**Risultano presenti e assenti i consiglieri come dal seguente prospetto:**

TOMMASI DAMIANO	Assente	PADOVANI CARLA	Assente
ADAMI MARIA FIORE	Assente	PISA LUIGI	Presente
AGNOLI CARLA	Presente	PIVA GIACOMO	Presente
ATITSOGBE VERONICA	Presente	POLATO DANIELE	Presente
BATTAGLIA ALBERTO	Presente	POLI PAOLA	Presente
BEGHINI CARLO	Presente	REA GIUSEPPE	Presente
BERTAIA ANNA	Presente	ROSSI PAOLO	Assente
BISINELLA PATRIZIA	Presente	ROTTA ALESSIA	Presente
BOZZA ALBERTO	Assente	RUSSO ROSARIO	Presente
BRESAOLA MICHELE	Presente	SBOARINA FEDERICO	Presente
CONA GIACOMO	Presente	SEGATTINI FABIO	Presente
CASELLA FRANCESCO	Presente	STELLA CHIARA	Presente
CUGINI JESSICA VERONICA	Presente	TONNI SERGIO	Presente
DIDONE' LORENZO	Presente	TOSI BARBARA	Assente
FALEZZA ALBERTO	Presente	TRINCANATO PIETRO GIOVANNI	Presente
FASOLI FRANCESCO	Presente	VERZE' BEATRICE	Presente
LELLA ANTONIO	Assente	VALLANI STEFANO	Presente
MARIOTTI MASSIMO	Presente	ZAVARISE NICOLO'	Assente
MOLINO ANNAMARIA	Presente		

e pertanto, alla trattazione dell'oggetto, risultano presenti 29 e assenti 8, su un totale di 37 membri del Consiglio.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

- **Vista la proposta di deliberazione n. 3/2024 del 12/01/2024, presentata dalla Direzione Pianificazione Urbanistica, inerente l'oggetto e depositata agli atti;**
- **Preso atto che la proposta in oggetto è stata modificata nella Commissione consiliare 4<sup>a</sup> il 16/01/2024 con l'approvazione dell'emendamento n. 1, sul quale è stato espresso il parere favorevole di regolarità tecnica, documenti agli atti del fascicolo;**
- **Udita l'illustrazione della proposta da parte della Vicesindaca B. Bissoli;**
- **Udito il dibattito svoltosi con l'intervento dei Consiglieri e della Vicesindaca B. Bissoli, come riportato nel separato sommario verbale della seduta a cui si fa integrale rinvio;**

### Premesse

#### **Premesso che:**

Il Piano degli Interventi vigente ha individuato, in adiacenza al casello autostradale di Verona Sud, in loc. La Genovesa, un ambito per le infrastrutture a servizio della Mobilità. In questo ambito è in atto una trasformazione urbanistica in cui sono previste le strutture a servizio del sistema della mobilità, come il deposito e le officine del Sistema Filoviario, il Parcheggio Scambiatore ed il ribaltamento parziale del casello di Verona Sud e relativa viabilità di collegamento.

La revisione viaria del nodo di Verona sud, è necessaria per dare risposta alle criticità funzionali del casello dell'autostrada, al suo collegamento con la tangenziale sud, prevedendo un più organico sistema di ottimizzazione degli assi di penetrazione alla città.

Il nuovo assetto viario e le caratteristiche tecniche della nuova infrastruttura in progetto comporteranno quindi significativi benefici in termini sia di livello di servizio, con riduzione dei tempi di percorrenza, sia di standard di sicurezza di circolazione;

Il PFTE dell' intervento in oggetto è stato redatto da Autostrada BS-VR-VI-PD S.p.A., nel 2019 e l'Amministrazione ha espresso parere positivo con delibera di Giunta Comunale rep. 381-2020.

La realizzazione dell'opera è articolata, in due lotti funzionali.

Il primo lotto, funzionale ed autonomo prevede la realizzazione della nuova viabilità di contorno al nuovo casello autostradale, fra cui è previsto il completamento di via Morgagni, un nuovo svincolo della tangenziale su via della Genovesa e la rotatoria in località Vigasio in uscita dello svincolo della tangenziale. Nel secondo lotto è prevista principalmente la realizzazione del casello simmetrico, la realizzazione della rotatoria fronte il casello all'incrocio con via Gioia e quindi il completamento della revisione viaria del Casello di Verona Sud.

Con questo primo intervento, con lo sviluppo della viabilità di contorno al casello, si avrà modo anche di completare la realizzazione del Parcheggio Scambiatore, ubicato proprio a ridosso del nuovo casello autostradale, aumentando e completando in tal modo gli stalli per la sosta delle auto e bus.

Premesso quanto sopra,

### **si dà atto che**

- La Società autostrada A4 ha programmato la realizzazione del primo lotto e successivamente darà seguito al secondo lotto.

- Con nota n. 24568/EU in data 31 maggio 2023, pervenuta al P.G. 208761/2023 Autostrada Brescia Verona Vicenza Padova S.p.A., Concessionaria del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti in virtù della Convenzione Unica del 9 luglio 2007, ha richiesto al Ministero l'espletamento della procedura di verifica di conformità urbanistica di cui al **D.P.R. 18 aprile 1994, n. 383 e ss.mm.ii.** per le opere in oggetto indicate.

- Con nota P.G. 222586/2023, pervenuta il 13/06/2023 il Ministero ha avviato il procedimento di propria competenza, richiedendo alla Regione Veneto - ai sensi del D.P.R. 18 aprile 1994, n.383 e s.m.i. - di pronunciarsi in merito all'accertamento della conformità urbanistica delle opere stesse alle prescrizioni delle norme e dei piani urbanistici ed edilizi vigenti nel Comune di Verona, territorialmente interessato dagli interventi.

- Con nota P.G. n.329043 in data 19 giugno 2023, pervenuta al Comune di Verona con nota P.G. 232145/2023, la Regione Veneto - Direzione pianificazione territoriale - con riferimento alla sopracitata nota del Ministero, ha richiesto alla Provincia di Verona e al Comune di Verona (VR) di far pervenire le attestazioni di conformità o non conformità ai rispettivi piani urbanistici ed edilizi, entro il termine di 20 giorni.

- L'intervento ricade totalmente sul territorio comunale e sotto il profilo urbanistico il progetto non è conforme al P.I. nella disciplina operativa e conformativa (della tav. 4 e 5 e relative N.T.O.) pertanto con nota del 27/06/2023, P.G. 242863/2023 è stata comunicata alla Regione Veneto che l'intervento nel suo complesso non è conforme ai piani urbanistici comunali.

Con nota n. 430949/2023, pervenuta al Comune di Verona il giorno 11/08/2023 al P.G. 302536/2023, la Regione Veneto - Direzione pianificazione territoriale - a valle dell'istruttoria condotta, ha trasmesso al Ministero, il provvedimento conclusivo a firma del Presidente della Giunta Regionale, corredato dalla Valutazione Tecnica Regionale n. 41 dell' 8 agosto 2023, con la quale si attesta la non conformità del progetto con gli strumenti di pianificazione urbanistica ed edilizia del Comune di Verona (VR), nonché la compatibilità con gli strumenti di pianificazione urbanistica provinciale e la coerenza con la pianificazione territoriale regionale, come da parere della Valutazione Tecnica Regionale.

### **Tenuto conto che**

Con nota n. 11725 in data 28 agosto 2023 pervenuta al P.G. n. 316660/2023, il Ministero, preso atto di quanto rappresentato dalla Regione Veneto con la nota sopracitata, a

conclusione dell'istruttoria, ha comunicato a Autostrada Brescia Verona Vicenza Padova S.p.A., che, al fine del prosieguo dell'iter autorizzativo ai sensi del D.P.R. 18 aprile 1994 n.383/1994, mediante l'indizione di apposita Conferenza di Servizi, necessitava il perfezionamento del procedimento sotteso all'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio sulle aree interessate dal progetto, avviato ai sensi degli artt. 11 e 16 del D.P.R. n.327/2001.

Con nota in data 23 ottobre 2023, Autostrada Brescia Verona Vicenza Padova S.p.A. ha richiesto al Comune di Verona (VR) la pubblicazione all'Albo Pretorio, a far data dal 27 ottobre 2023 e fino a tutto il 26 novembre 2023, della lettera e dell'avviso di avvio dell'iter per l'accertamento della conformità urbanistica ai sensi del D.P.R. 383/1994 e di avvio del procedimento ai fini dell'adozione di variante al piano urbanistico e apposizione del vincolo preordinato all'esproprio ai sensi degli artt. 9,10 e 11 – comma 1 lettera b), comma 2 del D.P.R. 8 giugno 2001 n.327 e artt. 7 e segg. della Legge 241/1990.

Con nota del 01 dicembre 2023, Autostrada Brescia Verona Vicenza Padova S.p.A., in riscontro alla citata nota del Ministero n. 11725/2023, ha comunicato che in data 28 ottobre 2023 ha provveduto alla pubblicazione dell'avviso a ciascuno intestatario catastale, potenzialmente destinatario del provvedimento finale, dell'avvio del procedimento ai sensi degli artt. 7 e segg. della L. 241/90 e per gli effetti degli artt. 9,10 e 11 del D.P.R. n. 327/2001 e che a valle delle pubblicazioni sono pervenute delle osservazioni compiutamente analizzate dalla stessa società. Pertanto, con la medesima nota sopraccitata, la Società ha rivolto al Ministero istanza di convocazione di apposita Conferenza di Servizi ai fini dell'approvazione del progetto.

### **Considerato che**

Il Ministero, titolare della funzione di indirizzo e coordinamento in materia di assetto del territorio, indice apposita Conferenza di Servizi decisoria ai sensi del D.P.R. n.383/1994, dell'art. 14-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 13 del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni con legge n. 120/2020, al fine di ottenere sul progetto definitivo in esame le intese, i pareri, le autorizzazioni, i nulla osta e gli assensi, comunque denominati.

Lo stesso Ministero con nota pervenuta il 12/12/2023 ed acquisita al P.G.al n. 0456358/2023, ha comunicato quanto segue:

a) L'oggetto della Conferenza di Servizi riguarda il Progetto Definitivo: "*Revisione della viabilità ordinaria del nodo di Verona Sud e collegamento alla Tangenziale Sud di Verona*" - Progetto Definitivo. CUP: G34E1 0000 360005”;

b) Il termine perentorio entro il quale le Amministrazioni e gli Enti possono richiedere ai sensi dell'art.2, comma 7, della Legge n.241/1990, integrazioni documentali o chiarimenti scade il **27 dicembre 2023**. In caso di richiesta di integrazioni sarà cura della scrivente Amministrazione inviare un'unica richiesta alla Società proponente, indicando il termine per ottemperare durante il quale il procedimento è sospeso, ai sensi dell'art. 2, comma 7, della Legge n.241/1990. Autostrada Brescia Verona Vicenza Padova S.p.A. provvederà a trasmettere le integrazioni progettuali/documentali direttamente ai soggetti che ne dovessero fare eventualmente richiesta, inviandole contestualmente anche alla scrivente Amministrazione;

c) Il termine perentorio entro il quale le Amministrazioni e gli Enti devono rendere le proprie determinazioni relative alla decisione oggetto della conferenza di servizi scade il **25 gennaio 2024**;

d) La data dell'eventuale riunione in modalità sincrona, ex lege 241/90, art. 14-ter, è fissata per il giorno **5 febbraio 2024**.

Codeste Amministrazioni ed Enti sono, pertanto, invitati a rendere le proprie determinazioni in merito al progetto in oggetto, esclusivamente a mezzo PEC all'indirizzo: [dg.prog-div3@pec.mit.gov.it](mailto:dg.prog-div3@pec.mit.gov.it) nel rispetto della tempistica indicata nel punto c).

Si evidenzia, che la mancata comunicazione della determinazione di competenza entro il termine perentorio del **25 gennaio 2024** ovvero la comunicazione di una determinazione priva dei requisiti previsti dall'art. 14-bis, comma 3, della legge n. 241/1990 e s.m.i. equivalgono ad assenso senza condizioni (cfr art. 14-bis, comma 4, legge n.241/1990).

### **Alla luce di quanto sopra esposto**

Per l'espressione del parere e l'acquisizione di eventuali determinazioni si è ritenuto di chiedere, con nota P.G. 469155/2023 del 20/12/2023, i pareri ed osservazioni ai vari settori comunali nonché il parere alla 5<sup>a</sup> circoscrizione territorialmente interessata, al fine di permettere al consiglio comunale un dare compiuto parere sul progetto in esame.

Per dar modo alle varie Direzioni, a cui si è chiesto il parere, di esprimersi compiutamente sul progetto, il 19 dicembre 2023, si è svolto un webinar, con il referente progettuale di A4 ed i progettisti dell'opera, in tale sede si è illustrato il progetto dell'opera e sono state date le puntuali risposte ai quesiti formulati dai partecipanti.

Entro il termine assegnato del 30 dicembre 2023 si sono espressi :

**Direzione Ambiente**, parere favorevole con osservazioni inerenti a: rumore, energia, acque, Vinca, terre e rocce da scavo e rifiuti da demolizione.

**Direzione Patrimonio**, esprime proprie osservazioni di carattere patrimoniale richiamando la nota inviata alla Soc. Autostradale a seguito dell'avviso di avvio al procedimento, ex art. 11 T.U. Espropri.

**Direzione Attuazione Urbanistica PEBA**, nota PG 478596/2023, parere favorevole con osservazioni inerenti sia il primo lotto sia il secondo lotto;

**5<sup>a</sup> Circoscrizione**, del parere favorevole espresso nella seduta del consiglio di Circoscrizione del 29/12/2023 evidenziando che l'inizio lavori dia priorità alla rotonda di Via Vigasio-intersezione Via Mezzacampagna, inoltre sono state formulate le seguenti osservazioni:

- 1) realizzazione di una bretella di collegamento tra la rotonda del parcheggio scambiatore e l'imbocco della futura variante SS12.
- 2) Realizzazione di una bretella in Via Selenia senza innesto in via Apolio {diventando un cul de sac per direzionare i mezzi in viale delle Nazioni}
- 3) Realizzazione di una circonvallazione nel' quartiere Sacra famiglia a carico del Comune di Verona.

Si ritengono positivi i pareri delle seguenti Direzioni non pervenuti entro il termine assegnato del 30 dicembre 2023:

Area Lavori Pubblici, Direzione Strade Giardini Mobilità e Traffico Tecnico Circoscrizioni Arredo Urbano, Direzione Edilizia SUAP-SUEP, Direzione Edilizia Pubblica, Direzione Polizia Municipale.

### **Preso atto**

dei pareri formulati dalle varie strutture comunali si conferma il parere positivo dell'amministrazione integrato con le osservazioni e determinazioni date dalle direzioni e circoscrizioni, in quanto volte a segnalare alcune situazioni puntuali di criticità e alcune di carattere generale.

### **Rilevato** altresì che:

è stato approvato il progetto della variante alla SS12 da Buttapietra sino alla tangenziale sud di Verona loc. Alpo. Che tale progetto prevede uno svincolo per il collegamento con la viabilità comunale, ubicato su Strada Cà Brusà, e lo stesso si configura funzionale al parziale ribaltamento del casello di Verona Sud, previsto nel 2° lotto, in quanto con la nuova viabilità prevista conduce direttamente al casello autostradale. Pertanto si ritiene indispensabile che nel progetto del 2° lotto sia prevista la riqualificazione di Strada Cà brusà, con eventuale allargamento stradale per l'inserimento di pista ciclabile, dallo svincolo della var alla SS12 sino all'incrocio con Via Vigasio.

- il Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 42, comma 2 lett. b) è organo competente all'espressione dei pareri sulle opere che incidono sui piani urbanistici;

### **Visti:**

- l'art. 2 e 3 del D.P.R. n.383/1994,
- il D.L. 13/2023
- il D.P.R. 327/2001;
- la L. 241/1990 e s.m.i.;
- il progetto trasmesso dalla Società autostradale A4 BS-VR-VI-PD Spa con nota pervenuta in data 01/06/2023 con P.G. 208761, con la quale la Società autostradale chiede al Ministero l'accertamento della conformità urbanistica;
- L'avviso di indizione della Conferenza di Servizi del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti pervenuta il 12/12/2023 con nota P.G. 456358/2023
- i pareri favorevoli degli uffici e della 5° Circoscrizione con osservazioni;

Acquisita l'attestazione prevista, per le proposte di deliberazione presentate dal Dirigente della Direzione Pianificazione Urbanistica, dal processo di rischio n. 28 dell'attuale PIAO – Area Gestione del Territorio –, rilasciata dal Dirigente responsabile della Direzione Attuazione Urbanistica, PEBA -, come da decreto n. 385 del 10.10.2022 e qui allegata per farne parte integrante;

Preso atto dei pareri allegati, espressi dal Dirigente proponente e dal Responsabile del Servizio Finanziario sulla proposta di deliberazione in oggetto ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267.

### **Viste:**

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 77 del 21.12.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, di approvazione del Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2024 – 2025 - 2026 e nota di aggiornamento del DUP;

- Dato atto che il presente provvedimento non comporta impegni di spesa né minori entrate;

- Verificato il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs n. 267/00;

\*\*\*\*\*

**- Sottoposta dal Presidente in votazione la proposta di delibera, ha dato il seguente esito rilevato dal sistema e proclamato dal Presidente:**

Consiglieri presenti: 31

Votanti: 31

**Favorevoli: 25**

Contrari: 0

Astenuti: 6

Non Votanti: 0

**Presenti: 31**

C. Agnoli, V. Atitsogbe, A. Battaglia, C. Beghini, A. Bertaia, P. Bisinella, A. Bozza, M. Bresola, F. Casella, G. Cona, J. Cugini, L. Didone', A. Falezza, F. Fasoli, A. Lella, A. Molino, C. Padovani, L. Pisa, G. Piva, P. Poli, G. Rea, A. Rotta, R. Russo, F. Sboarina, F. Segattini, C. Stella, S. Tonni, B. Tosi, P. Trincanato, S. Vallani, B. Verze'

**Assenti: 6** M. Adami, M. Mariotti, D. Polato, P. Rossi, D. Tommasi, N. Zavarise

**Non Votanti: 0** NESSUN NON VOTANTE

**Favorevoli: 25**

C. Agnoli, V. Atitsogbe, A. Battaglia, C. Beghini, M. Bresola, F. Casella, G. Cona, J. Cugini, L. Didone', A. Falezza, F. Fasoli, A. Molino, C. Padovani, G. Piva, P. Poli, G. Rea, A. Rotta, R. Russo, F. Sboarina, F. Segattini, C. Stella, S. Tonni, P. Trincanato, S. Vallani, B. Verze'

**Contrari: 0** NESSUN CONTRARIO

**Astenuti: 6** A. Bertaia, P. Bisinella, A. Bozza, A. Lella, L. Pisa, B. Tosi

**DELIBERA**

- 1) la premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di prendere atto e condividere i pareri e le osservazioni date dalle Direzioni Ambiente, Patrimonio, Attuazione Urbanistica PEBA e dalla 5<sup>a</sup> Circoscrizione (**allegati parte integrante**);
- 3) che per effetto di quanto riportato ai precedenti punti 1) e 2) in riferimento al progetto, esaminati gli elaborati, **si esprime parere favorevole con osservazioni di cui al punto 2 e a condizione che venga eliminata dal 1° lotto la cd. Bretella di Via Selenia o, comunque, che essa venga interrotta prima dell'innesto in Via Apollo, per non gravare di traffico di attraversamento il nucleo residenziale di Sacra Famiglia;**

- 4) di chiedere alla Società Autostradale di prevedere nel 2°lotto, seppur non oggetto della Conferenza di Servizi, la riqualificazione di Strada Cà Brusà con l'inserimento di pista ciclabile, dallo svincolo della variante alla S.S. 12 fino all'incrocio con Via Vigasio;
- 5) di dare atto che la presente deliberazione acquista efficacia trascorsi quindici giorni dalla sua pubblicazione nell'albo pretorio del Comune;
- 6) di pubblicare la presente deliberazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune, ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013 e successive modificazioni;
- 7) di incaricare la Direzione Pianificazione Urbanistica di trasmettere al Ministero ed enti interessati la presente deliberazione.

**- Con successiva e separata votazione, che ha dato il seguente esito come rilevato dal sistema e proclamato dal Presidente:**

Consiglieri presenti: 30

Votanti: 30

**Favorevoli: 24**

Contrari: 0

Astenuti: 6

Non Votanti: 0

**Presenti: 30**

C. Agnoli, V. Atitsogbe, A. Battaglia, C. Beghini, A. Bertaia, P. Bisinella, A. Bozza, M. Bresola, F. Casella, G. Cona, J. Cugini, L. Didone', A. Falezza, F. Fasoli, A. Lella, A. Molino, C. Padovani, L. Pisa, G. Piva, P. Poli, G. Rea, A. Rotta, R. Russo, F. Segattini, C. Stella, S. Tonni, B. Tosi, P. Trincanato, S. Vallani, B. Verze'

**Assenti: 7** M. Adami, M. Mariotti, D. Polato, P. Rossi, F. Sboarina, D. Tommasi, N. Zavarise

**Non Votanti: 0** NESSUN NON VOTANTE

**Favorevoli: 24**

C. Agnoli, V. Atitsogbe, A. Battaglia, C. Beghini, M. Bresola, F. Casella, G. Cona, J. Cugini, L. Didone', A. Falezza, F. Fasoli, A. Molino, C. Padovani, G. Piva, P. Poli, G. Rea, A. Rotta, R. Russo, F. Segattini, C. Stella, S. Tonni, P. Trincanato, S. Vallani, B. Verze'

**Contrari: 0** NESSUN CONTRARIO

**Astenuti: 6** A. Bertaia, P. Bisinella, A. Bozza, A. Lella, L. Pisa, B. Tosi

- 8) di dichiarare l'immediata eseguibilità della presente deliberazione ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

\*\*\*\*\*

La Segreteria Generale è invitata a collaborare per l'esecuzione del presente provvedimento.

\*\*\*\*\*omissis il resto\*\*\*\*\*



IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
COMUNALE

Firmato digitalmente da:  
STEFANO VALLANI

IL SEGRETARIO GENERALE  
Firmato digitalmente da:

LUCIANO GOBBI